

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность исследования политики развития уголовно-исполнительной системы (УИС) обусловлена наличием большого количества нерешенных проблем в данной сфере, несмотря на то, что реформа данной системы началась еще в 1992 году. «УИС — это огромная сеть учреждений — колоний, следственных изоляторов, тюрем, уголовно-исполнительных инспекций. Общее число людей, имеющих отношение к УИС, включая заключенных и персонал, — около 2 млн. человек. Численность заключенных составляет более 40% от общего числа тюремного населения европейских стран. Именно поэтому основным направлением реформы было уменьшение численности заключенных. В настоящее время, когда получены первые результаты сокращения численности заключенных, в частности, содержащихся в следственных изоляторах (СИЗО), возможны дальнейшие преобразования, которые еще более приблизят фактическое положение в пенитенциарной системе России к международным и отечественным стандартам» [1].

Содержание государственной политики развития уголовно-исполнительной системы на современном этапе раскрывает Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ, которая предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества на период до 2020 года. «Основными целями Концепции являются:

повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития;

сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам;

гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов» [2].

К основным направлениям развития уголовно-исполнительной системы относятся: 1) совершенствование уголовно-исполнительной политики; 2) реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения; использование инновационных технологий и научного потенциала; 3) повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала; 4) обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей; 5) исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и постпенитенциарная адаптация; 6) привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы; 7) кадровое обеспечение и социальный статус работников уголовно-исполнительной системы; 8) Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями [2].

Особое значение, на наш взгляд, имеет направление, связанное с обеспечением международных стандартов в обращении с осужденными в местах лишения свободы и лицами, помещенными под стражу. Оно предусматривает обеспечение режима и безопасности, улучшение материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, медицинского обслуживания, организацию трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных, социальную, психологическую, воспитательную и образовательную работу с осужденными.

Реализация тех или иных положений Концепции будет тесно связана с коррективами работы как самой уголовно-исполнительной системы, так и других институтов нашего общества. Концепция подразумевает, например, привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным, воспитательной работе с ними. Более того, в ряде положений данного документа прямо указывается на необходимость совершенствования сотрудничества с институтами гражданского общества, создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы. Данная политика важна не только для самой уголовно-исполнительной системы, но и для общества, в которое осужденные должны вернуться после отбывания наказания.

Таким образом, государственная политика, реализуемая Министерством юстиции и Федеральной службой исполнения наказания, в целом направлена на гуманизацию отбывания наказания, на прозрачность работы системы.

В целях профилактики рецидивной преступности необходимо разделить осужденных, чтобы впервые осужденные люди, далекие от системы, тюремных понятий, воровских традиций, не перенимали этот негативный опыт. «Тюрьма действительно портит человека. Это институт социально-мертвый, он не выполняет своих функций, он отжил. Огромные массы людей отправляют в тюрьмы, в которых они лишаются социальных

навыков, а у нас средний срок – 5 лет. Через 5 лет человек выходит оттуда абсолютно другим, совершенно не готовым к жизни в обществе, лишенным социальной базы (родные умерли или бросили его, квартира исчезла, на работу не берут) и абсолютно дезориентированным» [3].

Однако основная масса осужденных, как правило, стремится освободиться условно-досрочно и быстрее вернуться в семью. И уголовно-исполнительная система должна помочь им в этом. Они должны отбывать наказание только со своей категорией осужденных. И наоборот, лица, злостно нарушающие режим содержания, которые не поддаются воспитанию, пытаются отрицательно воздействовать на окружающих, неоднократно судимые, должны быть изолированы от большинства. В 2010 году в этом направлении уже были приняты определенные меры. «Обеспечено раздельное содержание в следственных изоляторах подозреваемых и обвиняемых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности и ранее содержавшихся в местах лишения свободы. Требования закона в части раздельного содержания указанных категорий лиц обеспечены во всех следственных изоляторах» [4].

Еще одной положительной тенденцией, на наш взгляд, является реализация курса на расширение видов наказаний, альтернативных лишению свободы. «Обеспечено исполнение нового уголовного наказания в виде ограничения свободы. Судами Российской Федерации за 2010 год наказание в виде ограничения свободы назначено 8015 осужденным, из них в отношении 8004 человек приговоры вступили в законную силу» [4].

«Эффективное применение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, должно обеспечивать защиту общества от преступника, снижение уровня криминализации общества, разобщение преступного сообщества, сокращение численности лиц, содержащихся в исправительных учреждениях УИС» [5, с. 5].

Несмотря на определенные успехи в реализации государственной политики развития УИС, остается много нерешенных проблем. Одна из них касается материального положения сотрудников учреждений УИС. В настоящее время прорабатывается возможность увеличения социальных гарантий, повышения заработной платы.

Литература

2. Международные стандарты обращения с заключенными и российское законодательство (обзор) // Положение заключенных в современной России. Доклад и тематические статьи. URL: <http://www.mhg.ru/publications/A3E2FC8> (дата обращения 14.02.2012).
3. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 N 1772-р // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Альпен Л.И. Женщина в «тюремном доме». URL: <http://feministki.livejournal.com/290304.html> (дата обращения 13.02.2012).
5. Об объявлении решения коллегии Федеральной службы исполнения наказаний об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы за 2010 год и задачах на 2011 год: Приказ ФСИН РФ от 14.03.2011 N 144 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Смирнова И. Н. Методологические, организационные и правовые основы деятельности уголовно-исполнительной системы в сфере исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Псков, 2010. 45 с. URL: <http://puifsin.ru/disser-files/avtoreferat-smirnova.pdf> (дата обращения 13.02.2012).